

URZĄD GMINY
W MIEŚCISKU

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7maja 2013 r.

Wpł. dnia 16.05.2013

w sprawie opinii o możliwości emisji obligacji komunalnych.

Nr 5508 zat.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 7/2013 z dnia 31 stycznia 2013 r. w osobach:

Przewodniczący: Leon Pałeczki

Członkowie: Aniela Michalec

Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.) po rozpoznaniu wniosku o wydanie opinii o możliwości wykupu planowanych do wyemitowania obligacji komunalnych w łącznej kwocie 1.100.000 zł przez **Gminę Mieścisko** wyraża

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Mieścisko pismem z dnia 3 kwietnia 2013 r. (doręczonym w dniu 8 kwietnia 2013 r.) w związku z planowaną konsolidacją zadłużenia Gminy wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości emisji obligacji komunalnych w kwocie 1.100.000 zł w celu pozyskania środków na wcześniejszy wykup obligacji wyemitowanych przez Gminę Mieścisko w 2009 roku. Analizując zdolność Gminy Mieścisko do wywiązania się ze zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie Gminy Mieścisko na 2013 rok po zmianach dokonanych uchwałą nr XXIII/166/13 z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Mieścisko na 2013 rok, dochody zaplanowano w wysokości 19.660.539 zł, wydatki w wysokości 18.421.068 zł. Nadwyżka budżetu ustalona została w kwocie 1.239.471 zł. Wydatki na obsługę długu zaplanowano w kwocie 550.652 zł. Plan przychodów zwiększono z tyt. sprzedaży innych papierów wartościowych o 1.100.000 zł, jednocześnie zwiększając plan rozchodów na wykup innych papierów wartościowych o kwotę 1.100.000 zł.

Przychody budżetu na 2013 rok po zmianach wynoszą 1.153.000 zł, z tego:

a) § 931 z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 1.100.000 zł,

b) § 952 z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 53.000 zł.

Rozchody budżetu po zmianach wynoszą 2.392.471 zł, z tego:

a) § 982 na wykup innych papierów wartościowych w kwocie 2.000.000 zł,

b) § 992 na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów 392.471 zł.

W dniu 25 marca 2013 r. uchwałą nr XXIII/165/13 Rada Gminy Mieścisko postanowiła o wyemitowaniu obligacji komunalnych w celu pozyskania środków na spłatę (przedterminowy wykup) obligacji o wartości nominalnej 1.100.000 zł wyemitowanych przez Gminę Mieścisko w 2009 roku.

Zobowiązania Gminy wg sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 r. wyniosły 7.972.686 zł.

W 2012 roku Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wydał opinię pozytywną o możliwości zaciągnięcia przez Gminę Mieścisko pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w 2013 roku w kwocie 53.000 zł (uchwała nr SO-0950/67/20/2012 z dnia 15 października 2012 r.).

Planowane zadłużenie Gminy na koniec 2013 roku z tytułu już zaciągniętych zobowiązań, zaopiniowanej w 2012 roku pożyczki oraz planowanych do wyemitowania obligacji komunalnych będących przedmiotem opiniowania wyniesie 6.733.215 zł, co stanowi 34,25 % dochodów planowanych na 2013 rok, zatem spełniony zostanie wymóg ustawy z art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który to przepis ma zastosowanie na podstawie art. 85 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Z dołączonych do wniosku dokumentów tj. opracowanej przez Gminę prognozy spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia (tj. zaopiniowanej w 2012 r. pożyczki oraz obligacji będących przedmiotem opiniowania) oraz dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby wynika, że stosunek spłat zobowiązań Gminy z tytułu rat kredytów i pożyczek, wykupu obligacji komunalnych wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu, na podstawie art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, wyniesie w 2013 roku 14,97 % planowanych na ten rok dochodów.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wyraża opinię, że w roku 2013 łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu Gminy, a więc zostanie spełniony wymóg wynikający z art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który to przepis ma zastosowanie na podstawie art. 85 pkt. 3 ustawy z dnia

27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

W związku z faktem, iż planowane do spłaty zobowiązania Gminy wykraczają poza rok 2013, Skład Orzekający wskazuje, że od 1 stycznia 2014 r. po raz pierwszy będą miały zastosowanie przepisy art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r., nr 157, poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którymi wskaźnik spłat zadłużenia w kolejnych latach będzie ustalany indywidualnie dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego. Skład Orzekający ustalił, że relacja ta w poszczególnych latach 2014- 2022 przedstawiać się będzie następująco:

Wyszczególnienie	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.
Średnia arytmetyczna wg art. 243 ustawy*	0,0860	0,0979	0,1186	0,1022	0,0918	0,0684	0,0609	0,0485	0,0381
Wskaźnik spłaty zobowiązań	0,767	0,0876	0,0589	0,0573	0,0488	0,0362	0,0288	0,0141	0,0177

Biorąc pod uwagę przedstawione w tabeli wskaźniki spłat ww. zobowiązań wraz z odsetkami Skład Orzekający wyraża opinię, że Gmina Mieścisko w latach 2014 - 2022 posiada prawną możliwość spłaty zaciągniętych zobowiązań stosownie do przepisu art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2014 – 2022 warunek ten będzie spełniony w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach prognozowanych dochodów oraz w sytuacji, gdy w następnych latach nie wzrośnie znacząco zadłużenie Gminy.

W przypadku nie osiągnięcia w roku bieżącym zakładanych dochodów budżetu - zwłaszcza ze sprzedaży mienia oraz znacznego wzrostu zadłużenia, konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, wykupu obligacji samorządowych, tak, aby zostały zachowane wymogi w 2013 r. z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, a od 2014 roku, z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leon Rafecki
Leon Rafecki

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia.