

Uchwała nr SO-0957/47/17/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2014 roku

Wpł. dnia 16.12.2014
Nr 9588

zaf. J. Konec-Kisielec
-oryg

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Mieścisko

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca Janina Kotlińska,
Członkowie: Aldona Pruska
Karol Chyra,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), wyraża o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieścisko na lata 2015-2025

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem wskazanym w pkt II.8.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015–2025 Gminy Mieścisko (dalej WPF) został przesłany tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2014 r. (zarządzenie nr 90/2014 Wójta Gminy Mieścisko z dnia 12 listopada 2014 r.).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projekt uchwały budżetowej na 2015 r., uchwały mogące mieć wpływ na zadłużenie jednostki, uchwała budżetowa po zmianach na 2014 r., sprawozdania budżetowe sporządzone wg stanu na dzień 31.12.2013 r. i 30.09.2014 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) (dalej ufp.).
2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ufp.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp.
4. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ufp. Projekt WPF przedstawia sposób sfinansowania spłaty długu.
5. Prognozowana kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 4.327.772 zł, co będzie stanowiło 19,75% planowanych dochodów ogółem.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ufp.

7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp w zakresie danych dotyczących roku 2015.

8. Na podstawie przedstawionego do opiniowania projektu uchwały w sprawie WPF ustalono, że we wszystkich latach objętych prognozą WPF zostanie zachowana relacja, o której jest mowa w art. 243 ufp. Skład Orzekający wskazuje jednak, że:

- a) dochody z tytułu udziału Gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych zaplanowano na 2015 rok w kwocie 3.212.302 zł, tj. zgodnie z pismem Ministra Finansów. W kolejnych latach na poziomie nieznacznie wyższym. Istnieje jednak prawdopodobieństwo ich niewykonania w 100% pomimo, iż wpływy w IV kwartale z w/w podatku są z reguły wyższe. W ocenie Składu Orzekającego możliwe jest zaplanowanie dochodów z tego źródła w wysokości niższej niż wynika to z informacji Ministra Finansów, tym bardziej, że wykonanie tych dochodów w latach poprzednich było niższe odpowiednio o 58.438 zł w 2012 roku i o 74.781 zł w roku 2013. W 2014 roku dochody z omawianego tytułu zaplanowane w kwocie 2.549.362 zł na dzień 30.09 br. wykonano na poziomie 1.806.740 zł, tj. 70,87% planu,
- b) dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2015 roku zaplanowano w kwocie 621.880 zł, w roku 2016 w wysokości 500.000 zł, a w latach 2017-2025 w wysokości 300.000 zł rocznie. W poprzednich latach dochody z tego tytułu realizowane były na poziomie niższym od planowanego (w 2012 roku zaplanowano kwotę 793.445 zł, a zrealizowano ją w 54,67%, w 2013 roku zaplanowano kwotę 737.120 zł, a zrealizowano ją w 62,65%, na 2014 rok zaplanowano 532.718 zł, a na koniec III kwartału zrealizowano 53,65% tej kwoty).

W związku z tym, że wielkość realizowanych dochodów z obu wskazanych źródeł będzie rzutowała na relacje, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych (już w 2015 roku planowany wskaźnik spłaty Jednostki – 8,05% zbliżony jest do wskaźnika dopuszczalnego ustalonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy – 8,13%), SO wnosi zastrzeżenie do niniejszej opinii i wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania planowanych dochodów i ich wykonanie tak, aby była możliwość realizacji planowanych wydatków i rozchodów przy zachowanej relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

9. Realizując działalność instruktażową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu wskazuje, że postanowienie §7 jest poprawne, z wyjątkiem wskazania, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

dr Janina Kotlińska

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.