

Projekt

z dnia 8 lutego 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W MIEŚCISKU**

z dnia 2024 r.

**w sprawie stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu, uwzględnianej przy
obliczaniu zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz
rodziców**

Na podstawie art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900, 1672, 1718 i 2005) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się stawkę za 1 km przebiegu pojazdu, uwzględnianą przy obliczaniu zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży, uczniów oraz rodziców, w wysokości:

1) dla samochodu osobowego:

a) o pojemności skokowej silnika do 900 cm³ - 0,89 zł,

b) o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³ - 1,15 zł;

2) dla motocykla - 0,69 zł;

3) dla motoroweru - 0,42 zł.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Mieściska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą od dnia 1 września 2023 r.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 32 ust. 6 Prawa oświatowego, *"Obowiązkiem gminy jest zapewnienie niepełnosprawnym dzieciom pięcioletnim i sześciioletnim oraz dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym na podstawie art. 31 ust. 2 bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego lub ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego"*. Podobnie, zgodnie z art. 39 ust. 4 tej ustawy, *"Obowiązkiem gminy jest:*

- 1) zapewnienie uczniom niepełnosprawnym, których kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art. 127, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej szkoły podstawowej, a uczniom z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym - także do najbliższej szkoły ponadpodstawowej, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym uczeń kończy 21. rok życia;*
- 2) zapewnienie dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 36 ust. 17, a także dzieciom i młodzieży z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą:*
 - a) 24. rok życia - w przypadku uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna,*
 - b) 25. rok życia - w przypadku uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych"*.

Jak stanowi przy tym przepis art. 39a ust. 1 Prawa oświatowego, *"Obowiązki, o których mowa w art. 32 ust. 6 i art. 39 ust. 4, gmina spełnia poprzez zorganizowanie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dzieci, młodzieży i uczniów we własnym zakresie albo poprzez zwrot rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców"*.

Podstawą prawną podjęcia niniejszej uchwały jest przepis art. 39a ust. 3 Prawa oświatowego, zgodnie z którym *"Stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu określa rada gminy, w drodze uchwały, przy czym stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201)"*. W obecnym brzmieniu przepis ten obowiązuje od dnia 27 października 2022 r. We wcześniejszym stanie prawnym nakazywał on gminom podejmowanie przedmiotowych uchwał każdorazowo na dany

rok szkolny. Obecnie podejmowana uchwała nie musi być ograniczona okresem obowiązywania przez jeden rok szkolny.

Dotychczas na terenie Miasta i Gminy Mieścisko obowiązywała uchwała Nr LIX/381/22 Rady Gminy Mieścisko z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawki za 1 km przebiegu pojazdu, uwzględnianej przy obliczaniu zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży, uczniów oraz rodziców w Gminie Mieścisko na rok szkolny 2022/2023 (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego poz. 8872) zmieniona uchwałą Nr LXI/397/23 Rady Gminy Mieścisko z dnia 23 stycznia 2023 r. (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego poz. 931). Z uwagi jednak na fakt, że uchwała ta wygasła z końcem roku szkolnego 2022/2023, a nie została podjęta nowa uchwała w tym przedmiocie obowiązująca od roku szkolnego 2023/2024, konieczne jest podjęcie tej z mocą obowiązującą od 1 września 2023 r., tj. od momentu rozpoczęcia roku szkolnego 2023/2024. Takie działanie nie tylko jest niezbędne, aby wypełnić ciążące na Mieście i Gminie Mieścisko obowiązki ustawowe wynikające z przywołanych na wstępie niniejszego uzasadnienia przepisów, ale również nie jest sprzeczne z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym "*Przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie*".

W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że choć jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (*lex retro non agit*), to zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Sądy administracyjne powołują się przy tym na orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego który wielokrotnie wypowiadał się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Trybunał wskazuje jednak, że odstępienie od tej zasady jest dopuszczalne, choć jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z dnia 30 listopada 1993 r. sygn. akt K 18/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 41; wyrok z dnia 27 lutego 2002 r. sygn. akt K 47/01, OTK-A 2002, Nr 1, poz. 6; orzeczenie z dnia 19 października 1993 r. sygn. akt K 14/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 35; wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r. sygn. akt P 4/99, OTK 2001, Nr 1, poz. 15). Dodatkowo sądy administracyjne podkreślają, że wsteczna moc prawa może dotyczyć, co do zasady, ewentualnie tylko przyznania praw, a z taką sytuacją mamy do czynienia w odniesieniu do niniejszej uchwały. Wykluczona jest zasadniczo wyłącznie możliwość zastosowania przepisu art. 5 ww. ustawy do nakładania obowiązków (zob. wyroki NSA z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09, z dnia 5 lutego 2015 r. sygn. akt II FSK 3195/12, dostępne w CBOSA).

W konsekwencji powyższego, biorąc pod uwagę wskazane okoliczności, zwłaszcza obowiązek zapewnienia możliwości ubiegania się przez wskazane w przepisie art. 39a

Prawa oświatowego o zwrot kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców, począwszy od początku roku szkolnego 2023/2024 r., nadanie niniejszej uchwale mocy wstecznej od 1 września 2023 r. jest w pełni uzasadnione i dopuszczalne.