

p. - składowy
Uchwała SO -0952/43/19/2013

Wpł. data 13.12.2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 grudnia 2013 roku

*p. Karcis Karcis
p. Durek Durek*
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Mieścisko na 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w składzie:

Przewodniczący: Leon Pałeczki

Członkowie: Aniela Michalec

Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Mieścisko na 2014 rok

opinię pozytywną z zastrzeżeniem w p-kcie II ppkt 5.

Uzasadnienie

I. W dniu 15 listopada 2013 r. Wójt Gminy Mieścisko przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2014 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu budżetu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Mieścisko Nr XXXI/228/2010

z dnia 23 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 19.729.257 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 18.896.997 zł,
- wydatki w wysokości 18.454.212 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 17.456.212 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.440.785 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.). Nadwyżka budżetu w wysokości 1.275.045 zł ma zostać przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji komunalnych.

W sprawozdaniu Rb-27S – sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego z okres od początku roku do dnia 30 września roku 2013, wykazano zaległości ogółem w kwocie 1.296.843,12 zł, w tym zaległości podatkowe wynoszące

277.994,36 zł.

2. Skład Orzekający dokonał analizy poszczególnych źródeł planowanych dochodów. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 533.025 zł. Ze sprawozdania Rb-27S – sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego z okres od początku roku do dnia 30 września roku 2013, wynika że w roku 2013 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku wysokości 734.820 zł, a dotychczas zrealizowano tylko 347.774,44 zł.

Wójt Gminy w uzasadnieniu do projektu budżetu (str. 8-9) szczegółowo poinformował o źródłach pozyskania dochodów ze sprzedaży majątku.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

4. Projekt uchwały jest rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

5. Skład Orzekający badając w WPF spełnianie warunków określonych w art. 243 ufp stwierdził, że:

- w 2014 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty zobowiązań o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do dochodów ogółem (lewa strona wzoru) wynosi **7,68%**. Natomiast dopuszczalny maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie dochodów poprzedzających rok budżetowy (wg stanu na dzień sporządzenia projektu WPF) **wynosi 7,85%**, czyli jest wyższy tylko o **0,17%**.
- w 2015 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty zobowiązań o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do dochodów ogółem (lewa strona wzoru) wynosi **8,83%**. Natomiast dopuszczalny maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie dochodów poprzedzających rok budżetowy (wg stanu na dzień sporządzenia projektu WPF) **wynosi 8,84%**. Co prawda nie zostanie on teoretycznie przekroczony, jednakże jest wyższy zaledwie o **0,01%**.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedstawione możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że w następnych latach zostaną osiągnięte prognozowane przez jednostkę dochody, a zadłużenie Gminy nie wzrośnie.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez gminę przewidzianego prawem zachowania relacji obowiązującego wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej na rok 2014 w art. 18 ust.2 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym zbędnie przywołano pkt 9 lit. „i”, gdyż nie ustalono maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Wójta w roku budżetowym.

IV. Skład Orzekający przypomina, że z dniem 1 stycznia 2014 r. wejdzie w życie (z pewnymi wyjątkami) **ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888).**

Nowe przepisy zastąpią ustawę z 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych oraz część przepisów ustawy z 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (w części dotyczącej opakowań), przejmując w dużej części rozwiązania tych ustaw.

Na mocy art. 68 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, uchylony został art. 29 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej, odnoszący się do opłaty produktowej. Nowe regulacje natomiast nie przewidują, aby środki z opłaty produktowej były przekazywane gminom.

Zwrócić jednak trzeba uwagę na zapisy art. 73 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Wynika z nich, że wpływy z opłat produktowych, w tym środki pochodzące z opłat produktowych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 68, za rok 2013 przekazuje się zgodnie z dotychczasowymi przepisami.

Oznacza to, że w dochodach budżetów gmin na 2014 r. będą planowane dochody z tytułu opłaty produktowej za 2013 r. Jest to ostatni rok, w którym ta opłata będzie dochodem gmin.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
[Signature]
Leon Pałeczki

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

